

PROJEKT

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LUBOMINO**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie.

Na podstawie art. 18b, ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Lubomino uchwala co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną w dniu 2 września 2024 roku na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie Pani Małgorzaty Ługowskiej – Połoniewicz z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubomino do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy Lubomino

Jarosław Suchecki

Zatwierdzam pod względem
formalno prawnym, dnia 10.10.2024.
Radca Prawny Ewelina Kulikowska
OL 2113

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie.

W dniu 2 września do Wójta Gminy Lubomino wpłynęła skarga na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie, która według właściwości została przekazana do rozparzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubomino.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Skarżąca między innymi podniosła, iż Dyrektor Szkoły Podstawowej w Wilczkowie zarzuca jej brak lojalności wobec szkoły wiedząc, że równolegle pracuje również w innej szkole. Straszy bezpodstawnie i bezprawnie, że może się na to nie zgodzić i wręcz uniemożliwić jej to. Wywiera presję i próbuje ją wpędzić w poczucie winy twierdzeniami, że szkoła w Wilczkowie na tym ucierpi. Ponadto po ustaleniu telefonicznym ze Skarżącą, ilości i przydziału godzin na rok szkolny 2024/2025 dokonała samodzielnej zmiany tych godzin bez jej wiedzy i zgody. Zmieniła godziny świetlicowe na godziny nauczyciela współorganizującego kształcenie, wiążące się z prowadzeniem zajęć z uczniem, którego niepełnosprawność wymaga specjalnych środków związanych z jego bezpieczeństwem oraz bezpieczeństwem pracy Skarżącej, które nie zostały przez Panią Dyrektor zapewnione. W związku z powyższym Skarżąca nie wyraziła zgody na przyjęcie tych godzin. Nie ma również fizycznych warunków do dźwignia 10-letniego chłopca. Ponadto Skarżąca podnosi również zarzut, że Pani Dyrektor komunikuje się z nią bez należytego drugiemu człowiekowi szacunku oraz brakuje z jej strony zrozumienia co do jej obaw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 września 2024 r. zapoznała się z treścią skargi a strony postępowania przedstawiły swoje stanowisko w sprawie.

W wyniku rozmów podczas w/w posiedzenia Skarżąca wyraziła chęć powrotu do pracy a Pani Dyrektor poinformowała, że jest otwarta na to, aby Skarżąca tą pracę z powrotem podjęła. Ustalono również, że strony postępowania spotkają się w dniu 16 września 2024 r. o godz.: 10:00 w Urzędzie Gminy Lubomino w obecności Pani Wójt celem uzgodnienia dalszej współpracy oraz wypracowania takich standardów pracy, aby obie strony były zadowolone. Do tego czasu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła zawiesić postępowanie w sprawie skargi.

W dniu 13 września 2024 r. do Wójta Gminy Lubomino oraz Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło drogą e-mail pismo Skarżącej z informacją, że po spotkaniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poczuła się gorzej, pozostaje na zwolnieniu lekarskim i nie jest w stanie pojawić się na wyznaczonym spotkaniu. Poprosiła również o komunikację drogą mailową bądź pisemną.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności na dzień 30 września 2024 r. zostało zwołane drugie posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu pomimo zawiadomienia obu stron postępowania stawiła się tylko Dyrektor Szkoły Podstawowej w Wilczkowie.

Komisja, biorąc pod uwagę wyjaśnienia Skarżącej oraz wyjaśnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie złożone podczas pierwszego posiedzenia ustaliła, co następuje:

1. Skarżąca w dniu 1 września 2021 roku podpisała umowę ze Szkołą Podstawową w Wilczkowie na dofinansowanie studiów podyplomowych na kierunku edukacja i rehabilitacja osób z niepełnosprawnością intelektualną (oligofrenopedagogika), które ukończyła w roku 2023. Tym samym zobowiązała się, że po ukończeniu studiów podejmie pracę na tym samym lub innym, wskazanym przez pracodawcę stanowisku pracy i będzie ją wykonywała przez okres nie krótszy niż 3 lata.
2. Skarżąca podjęła studia z własnej inicjatywy licząc się z tym, iż jest to dziedzina pedagogiki specjalnej, która skupia się na pracy z osobami niepełnosprawnymi intelektualnie.
3. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Wilczkowie jeszcze przed wakacjami pozyskała nauczycielkę współorganizującą kształcenie dla wspomnianego w skardze ucznia niepełnosprawnego, która 23 sierpnia 2024 roku, tydzień przed rozpoczęciem roku szkolnego telefonicznie poinformowała, że rezygnuje z pracy na rzecz innego zatrudnienia. W związku z zaistniałą sytuacją Pani Dyrektor niezwłocznie podjęła działania mające na celu pozyskanie nowego nauczyciela poprzez opublikowanie ogłoszenia o pracę na stronach Kuratorium Oświaty w Olsztynie oraz Powiatowego Urzędu Pracy.
4. Dyrektor Szkoły Podstawowej w Wilczkowie do momentu znalezienia nowego nauczyciela współorganizującego kształcenie, kierując się dobrem dziecka zobowiązana była znaleźć rozwiązanie tymczasowe w związku z czym podjęła decyzję o rozdzieleniu godzin pracy z uczniem pomiędzy trzy nauczycielki, które mają do tego kwalifikacje, w tym Skarżącą.
5. Zmiana przydziału godzin przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie z świetlicowych na godziny nauczyciela współorganizującego kształcenie była korzystna dla Skarżącej z uwagi na zmniejszenie pensum z 20 na 19.
6. Zmiana godzin ponadwymiarowych w ramach kwalifikacji zawodowych wyniosła do ¼ tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć (pensum) zatem zgodnie z Kartą Nauczyciela nie wymagała zgody Skarżącej na ich przyjęcie.
7. Szkoła Podstawowa w Wilczkowie jest szkołą publiczną, dostępną dla wszystkich uczniów, do której każde dziecko bez względu na swoją niepełnosprawność może uczęszczać.
W 2023 roku na I piętrze Szkoły Podstawowej w Wilczkowie utworzono nową łazienkę dostosowaną do potrzeb osób niepełnosprawnych ruchowo oraz dostosowano istniejącą łazienkę na parterze do potrzeb osób niepełnosprawnych w ramach dofinansowania PFRON - „Program wyrównywania różnic między regionami III”.
8. Podejmowane były przez Panią Dyrektora rozmowy z matką dziecka o rozpatrzeniu możliwości przeniesienia dziecka do innej placówki, dostosowanej w pełni do potrzeb osób niepełnosprawnych, na co opiekun prawny nie wyraził zgody.


9. W związku z obawami Skarżącej co do fizyczności ucznia, Pani Dyrektor na pierwszym posiedzeniu komisji wyraziła wolę zatrudnienia dodatkowej osoby jako pomocy nauczyciela.
10. Pomimo deklarowanej chęci powrotu do pracy, Skarżąca nie stawiała się na zaplanowanym w Urzędzie Gminy spotkaniu celem omówienia standardów dalszej współpracy.
11. Podczas drugiego posiedzenia komisji w dniu 30 września 2024 roku Pani Dyrektor poinformowała, że w odpowiedzi na ogłoszenie o pracę do placówki wpłynęło podanie od nauczyciela, który posiada odpowiednie kwalifikacje do pracy z uczniem niepełnosprawnym.

Wobec tak ustalonego stanu faktycznego i prawnego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie ma podstaw do stwierdzenia nieprawidłowości w działaniach Dyrektora Szkoły Podstawowej w Wilczkowie i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Kwestie dotyczące zastraszania, wywierania presji bądź manipulowania nie są przedmiotem oceny Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, ponieważ komisja nie posiada kompetencji do rozstrzygania tego typu sporów.

Komisja stwierdza ponadto, że głównym czynnikiem zaistniałej sytuacji był brak współpracy pomiędzy Panią Dyrektorem a Skarżącą.

Zgodnie z art. 10 Prawa Oświatowego (t.j. Dz.U. z 2024r. poz.737 ze zm.) organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność w związku z czym Komisja Skarg Wniosków i Petycji zobowiązuje Wójta Gminy Lubomino do wyegzekwowania od obu placówek oświatowych działających na terenie Gminy Lubomino, opracowania standardów i wskaźników pracy z uczniami niepełnosprawnymi tj.: uzgodnionej, udokumentowanej, aktualnie najlepszej metody bezpiecznego i wydajnego wykonywania pracy na wymaganym poziomie. Stosowanie tych norm ułatwi porozumiewanie się oraz pozwoli na szybkie wychwycenie wszelkich zaburzeń w pracy.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Zdzisław Naguszewski