

UCHWAŁA NR
RADY GMINY LUBOMINO

z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługującym radnym Rady Gminy Lubomino.

Na podstawie art. 25 ust. 4 oraz ust. 6, 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (t.j. Dz. U. z 2000 r. nr 66, poz. 800 ze zm.) Rada Gminy Lubomino uchwala, co następuje:

§ 1. Podstawę naliczenia wysokości diet stanowi minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone w drodze rozporządzenia przez radę Ministrów i ogłoszone w Dzienniku Urzędowym.

§ 2. 1. Radnemu w związku z wykonywaniem mandatu radnego i pełnionych funkcji przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta w wysokości:

- 1) przewodniczącego rady - 25% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 2) wiceprzewodniczącym rady - 22% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 3) przewodniczącym komisji stałych - 20% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 4) wiceprzewodniczącym komisji stałych - 17% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 5) radnemu nie pełniącemu żadnej funkcji w radzie – 15% kwoty minimalnego wynagrodzenia.

2. Wysokość diet przysługujących radnemu gminy nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 2692 ze zm.) o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

3. Dieta przysługuje za każdy rozpoczęty miesiąc kalendarzowy, licząc proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat/pełnił funkcję, począwszy od dnia złożenia ślubowania/wyboru na określoną funkcję do ostatniego dnia pełnienia mandatu/funkcji.

4. W razie zbiegu uprawnień do dwóch lub więcej diet z tytułu pełnionych funkcji, radny otrzymuje jedną dietę o najwyższej wysokości.

§ 3. 1. Za każdą nieobecność na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu Komisji Rady Gminy dieta przysługująca radnemu ulega zmniejszeniu o 10%.

2. Potrącenia, o których mowa w ust. 1 nie mogą być wyższe niż miesięczna dieta przysługująca radnemu.

3. Podstawę potwierdzenia obecności radnych stanowi własnoręczny podpis złożony na liście obecności z danego posiedzenia.

4. Nie zmniejsza się diety radnego, którego nieobecność na sesji rady lub posiedzeniu komisji, jest wynikiem delegowania przez przewodniczącego rady do wykonywania innych czynności.

5. Kwotę naliczonej diety zaokrągla się do pełnych złotych w górę.

6. Wypłata diet, za dany miesiąc kalendarzowy, następuje jednorazowo w terminie do dnia 10 następnego miesiąca. Dieta wypłacana będzie przelewem na wskazany przez radnego rachunek bankowy lub w kasie Urzędu Gminy Lubomino.

§ 4. 1. Ustala się zwrot kosztów podróży służbowych radnych poza teren Gminy Lubomino związanych z wyjazdem podjętym w celu realizacji zadań wynikających z pełnionej funkcji.

2. Zwrot kosztów, o których mowa w ust. 1 wypłacany będzie na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 ze zm.).

3. Radnemu, który za zgodą przewodniczącego rady, odbył podróż służbową pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu tego pojazdu w wysokościach określonych jako maksymalne w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 roku w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r., poz. 271 ze zm.).

4. Podstawą do wypłaty należności z tytułu podróży służbowych w stosunku do radnych, są polecenia wyjazdu służbowego zawierające potwierdzenie wykonania zadania przez przewodniczącego rady.

5. Polecenie odbycia podróży służbowej w stosunku do przewodniczącego rady dokonuje wiceprzewodniczący rady.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubomino.

§ 6. Traci moc Uchwała Nr I/6/2005 Rady Gminy Lubomino z dnia 24 lutego 2005 roku wraz z późn. zm. w sprawie diet oraz zwrotu kosztów podróży dla radnych oraz dla członków komisji doraźnych.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący
Rady Gminy Lubomino

Jarosław Suhecki

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie ustalania zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługującym radnym Rady Gminy Lubomino.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują dieta oraz zwrotu kosztów podróży służbowych. Przy ustalaniu wysokości diet radnych, rada gminy bierze pod uwagę funkcję pełnione przez radnego.

Dotychczas obowiązująca uchwała nie różnicowała diet radnych pełniących funkcję Wiceprzewodniczących Rady Gminy oraz Wiceprzewodniczących Komisji. Ponadto zakładała wypłatę diet radnym jedynie za uczestnictwo w posiedzeniach komisji bądź sesji rady gminy. Tak przyjęte zasady pozbawiały radnych rekompensaty za utracony dochód w przypadku wykonywania innych, niż udział w sesji rady i posiedzeniach komisji, czynności.

Z przepisów ustawy oraz rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów niewątpliwie wynika, że radny realizując swój mandat podejmuje wiele czynności wykraczających zakresem poza uczestnictwo w posiedzeniach rady, czy komisji w związku z czym stosowanie zasady, zgodnie z którą radny traci prawo do miesięcznej diety, w sytuacji, gdy w danym miesiącu nie odbywa się sesja oraz posiedzenie, jest nieprawidłowe.

Przedłożony projekt uchwały uwzględnia wszystkie poruszone powyżej kwestie i proponuje się, aby radnemu w związku z wykonywaniem mandatu radnego i pełnionych funkcji przysługiwała miesięczna zryczałtowana dieta w następującej wysokości:

- 1) przewodniczący rady - 25% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 2) wiceprzewodniczący rady - 22% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 3) przewodniczący komisji stałych - 20% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 4) wiceprzewodniczący komisji stałych - 17% kwoty minimalnego wynagrodzenia;
- 5) radny nie pełniący żadnej funkcji w radzie – 15% kwoty minimalnego wynagrodzenia.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się również, że uchwała podjęta na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym powinna określać nie tylko wysokość diet przysługujących radnym w ciągu miesiąca, ale także regulować sytuacje, gdy radny nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji. Dlatego, też §3 ust. 1 przedłożonego projektu uchwały uwzględnia, że za każdą nieobecność na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu Komisji Rady Gminy dieta przysługująca radnemu ulega zmniejszeniu o 10%.

Ponadto z wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie wynika, iż dotychczas gminy błędnie uznawały, iż uchwały dotyczące diet radnych nie stanowią prawa miejscowego. Dlatego też w projekcie uchwały zastosowano w § 7 wykładnię prawną zaprezentowaną w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie i przyjęto, iż niniejsza uchwała, jako akt prawa miejscowego, powinna być opublikowana w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

Maksymalna wysokość diet przysługująca radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 - krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. Kwota bazowa w 2024 roku wynosi 1.789,42 zł, czyli wysokość diet nie może przekroczyć kwoty - 4.294,61 zł.

Jednocześnie zgodnie z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy wynika, iż w gminach do 15 tyś. mieszkańców, miesięczna wysokość diety radnego nie może przekroczyć 50% maksymalnej wysokości diety. Aktualnie jest to kwota 2.147,31 zł.

W przedłożonej uchwale określono również zasady zwrotu kosztów podróży służbowej odbywanej poza obszarem Gminy Lubomino.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.

Sporządził:
Ilona Basatygo
Kierownik Referatu Organizacyjnego



WÓJT

Joanna Karpńska-Koźlik