



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

P. J. Czaplich
Olsztyn,

18

lipca 2023 r.

URZĄD GMINY LUBOMINO
PUNKT KANCELARYJNY
W PLACU POLNYM 10

2023-07-19

Nr z dz. k.

PL 3342.2023

podpis

PN.4131.*282*.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVII/296/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Lubomino, w części dotyczącej:

- § 1 ust. 1 zdanie pierwsze,
- § 1 ust. 3,
- § 2 ust. 1 pkt 4.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 26 czerwca 2023 r. Rada Gminy Lubomino, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021r., poz. 1249 ze zm.), określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków gminnego zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też przyjmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej

i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 1 ust. 1 zdanie pierwsze uchwały, Rada Gminy Lubomino postanowiła, iż: „Skład osobowy Zespołu interdyscyplinarnego, zwanego dalej Zespołem, ustala się na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Lubomino, a podmiotami, instytucjami i organizacjami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.” Przywołana regulacja odnosi się do składu zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z delegacją ustawową wynikającą z ww. przepisu, rada gminy posiada wyłącznie kompetencje do określania trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Rada nie jest uprawniona do ustalenia podmiotów mogących wchodzić w skład zespołu, co więcej o składzie zespołu decyduje sama ustawa w art. 9a ust. 3-5. Dodatkowo, w myśl art. 9a ust. 8 ustawy o przemocy domowej, „zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3, 3a lub 5. Porozumienia określają w szczególności sposób i formę wymiany informacji, a także sprawy dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup”. Tym samym przedmiotem porozumień, o których mowa w art. 9a ustawy, nie jest ustalenie składu osobowego zespołu interdyscyplinarnego.

W ust. § 1 ust. 3 uchwały Rada Gminy Lubomino postanowiła, iż: „Członkowie Zespołu powoływani są na czas nieokreślony”. Zdaniem organu nadzoru określenie czasu pełnienia funkcji członków zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu”. Przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej nie zawierają delegacji dla rady do wypowiedziania się na temat kadencji zespołu oraz członków zespołu interdyscyplinarnego. Określenie w uchwale okresu kadencji zespołu interdyscyplinarnego stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, o której mowa w art. 9a ust. 15 ustawy z 29 lipca 2005 r. (podobnie: WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 18 września 2019 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Gl 544/19 i WSA w Bydgoszczy w wyrokach z dnia 28 stycznia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 1038/19, z dnia 14 stycznia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 1014/19).

W § 2 ust. 1 pkt 4 uchwały, rada postanowiła, że odwołanie członka zespołu może nastąpić w przypadku ustania zatrudnienia członka zespołu w podmiocie lub instytucji, która wyznaczyła go

do pracy w zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która wyznaczyła członka do pracy w zespole.

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposób" i "tryb" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok NSA z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubomino,
2. Wójt Gminy Lubomino .

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego


Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski