

## UCHWAŁA NR 0102-400/23

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 8 listopada 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLIX/312/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 26 października 2023 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Lidzbarskiemu na wykonanie przedsięwzięć drogowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLIX/312/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 26 października 2023 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Lidzbarskiemu na wykonanie przedsięwzięć drogowych.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2023 r. Rada Gminy Lubomino podjęła Uchwałę Nr XLIX/312/2023 w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Lidzbarskiemu na wykonanie przedsięwzięć drogowych.

W dniu 30 października 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 listopada 2023 r. zawiadomiono Gminę Lubomino, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 8 listopada 2023 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Lubomino, nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 cyt. wyżej ustawy wskazuje, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian oraz zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 pkt 1 badanej uchwały postanowiono, że : „Wyraża się wolę udzielenia pomocy finansowej Samorządowi Powiatu Lidzbarskiego do kwoty 44 652,26 zł (słownie: czterdzieści cztery tysiące sześćset

pięćdziesiąt dwa złote 26/100) na wykonanie zadania pn.: „Przebudowa dróg powiatowych w miejscowości Blanki i Rogiedle – miejscowość Rogiedle” w ramach wniesienia 20% wkładu własnego w realizację inwestycji”.

Natomiast w § 1 pkt 2 badanej uchwały postanowiono, że: „Wyraża się wolę udzielenia pomocy finansowej Samorządowi Powiatu Lidzbarskiego do kwoty 80 800,00 zł (słownie: osiemdziesiąt tysięcy osiemset złotych 00/100) na wykonanie zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej 1413N na odcinku Różyn - Gronowo” w ramach wniesienia 20% wkładu własnego w realizację inwestycji”.

W postanowieniach § 1 pkt 1 i 2 badanej uchwały Rada Gminy nieokreśliła wysokości udzielanej dotacji, czym naruszono w sposób istotny art. 47 ust.2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego /Dz. U. z 2022 r. poz. 2267/. Zgodnie z postanowieniami organu stanowiącego, pomoc finansowa ma być udzielona „do kwoty” odpowiednio 44 652,26 zł oraz 80 800,00 zł. Takie postanowienia powodują, że w konsekwencji nie wiadomo dokładnie ile ma wynosić całkowita kwota dotacji celowej udzielonej w formie przyznanej Samorządowi Powiatu Lidzbarskiego pomocy finansowej na ww. zadania.

Kolegium Izby stwierdza, że w budżecie Gminy Lubomino na dzień podjęcia badanej uchwały, ostatnia zmiana budżetu dokonana Uchwałą Nr XLIX/306/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 26 października 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lubomino na rok 2023, zaplanowano niewystarczającą wysokość środków na powyższe dotacje udzielone w postaci pomocy finansowej. Ich łączna kwota wynosi 44.652,25 zł, podczas gdy suma na jaką ma być udzielona dotacja może wynosić maksymalnie 125 452,26 zł.

Art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) stanowi, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w danym roku budżetowym, jest uchwała budżetowa, której elementem jest budżet jednostki samorządu.

Zgodnie z art. 46 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153 tej ustawy, a stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 wym. ustawy wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle przywołanych powyżej przepisów prawa, podstawę do zawarcia umowy dotacji w określonej kwocie oraz w konsekwencji dokonania wydatków tytułem przekazania dotacji (w tym podjęcie uchwały o udzieleniu dotacji), stanowi plan wydatków określony przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby stwierdza, że na dzień podjęcia przez Radę Gminy Lubomino badanej uchwały Nr XLIX/312/2023 w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Lidzbarskiemu na wykonanie przedsięwzięć drogowych, tj. 26 października 2023 r. budżet Gminy Lubomino nie przewidywał planu wydatków na udzielenie dotacji celowych Samorządowi Powiatu Lidzbarskiego w łącznej wysokości do 125 452,26 zł. W budżecie Gminy Lubomino w dniu 26 października 2023 r. plan wydatków na ww. dotacje wynosił 44 652,26 zł.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że Uchwała Nr XLIX/312/2023 Rady Gminy Lubomino z dnia 26 października 2023 r. w sprawie wyrażenia woli udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Lidzbarskiemu na wykonanie przedsięwzięć drogowych, w sposób istotny narusza art. 211 ust. 1, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w zw. z art 47 ust. 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber